

Intentieverklaring

met betrekking tot het proces in het kader van de uitvoering van de vogelrichtlijn en de habitatrichtlijn

natuurpunt
natuur voor iedereen



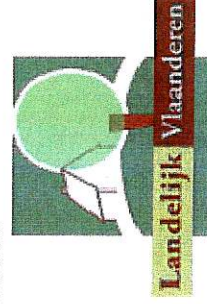
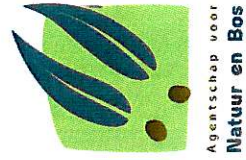
Unie van Zelfstandige Ondernemers

**VO
Ka**
Vlaams
netwerk van
ondernemingen

HUBERTUS
Vereniging Vlaanderen vzw



Vlaamse Hoge Bosraad



Intentieverklaring inzake het overlegproces bij de uitvoering van het gebiedsgericht aspect van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn

van

Algemeen Boerensyndicaat, Agentschap voor Natuur en Bos, Boerenbond, Hubertus Vereniging Vlaanderen, Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek, Landelijk Vlaanderen, Natuurpunt, UNIZO, Vlaamse Hoge Bosraad, VOKA en Vlaams minister voor leefmilieu, natuur en energie

1. Algemeen: voorwerp, doelstelling, omgeving, ondertekenaars

1. Deze intentieverklaring heeft enkel een overlegproces als voorwerp, dat moet leiden tot de correcte en transparante uitvoering van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn, op basis van onder meer de door de Europese Commissie verstrekte handleidingen.
2. De doelstellingen van dit overlegproces zijn:
 - Het creëren van duidelijkheid over het beleid inzake vaststelling en uitvoering van de instandhoudingsdoelstellingen, en het creëren van duidelijkheid over de verwachtingen en noden van de voornaamste betrokken partners in dat verband;
 - Het overleggen over de vorm en de inhoud van de gewestelijke instandhoudingsdoelstellingen en van de instandhoudingsdoelstellingen op het niveau van speciale beschermingszone;
 - Het overleggen over de wijze waarop de instandhoudingsdoelstellingen gerealiseerd zullen worden;
 - Het begeleiden van en het overleggen over de mogelijke gevolgen van de instandhoudingsdoelstellingen en de te nemen instandhoudingsmaatregelen, zowel binnen als eventueel buiten speciale beschermingszones.
3. In het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de aanwijzing van speciale beschermingszones en de vaststelling van de daaraan verbonden instandhoudingsdoelstellingen van 3 april 2009, beschrijft artikel 3 een door de minister ingestelde overleggroep. De werking van de in dat besluit vermelde "Overleggroep" is onderdeel van het onder (1.) vermelde overlegproces.

4. De ondertekenaars van deze intentieverklaring vormen de huidige samenstelling van de Overleggroep. Naargelang de noden van het proces kan, mits akkoord binnen de overleggroep, de samenstelling gewijzigd worden, zodat de representatieve participatie behouden blijft. Hierna wordt er verwezen naar "de partners" wanneer alle ondertekenaars bedoeld worden, en naar "de maatschappelijke partners" en "de overheidspartners" wanneer die opdeling nodig is.
5. Het overlegproces, dat het voorwerp uitmaakt van deze verklaring, treedt niet in de plaats van de strategische adviesraden, die zich op vraag of eigen initiatief kunnen uitspreken over de in dit overlegproces behandelde onderwerpen.

2. Eigenschappen van het overlegproces

6. Het overlegproces gaat uit van de waarden vertrouwen, dialoog en samenwerking vanuit gelijkwaardigheid. In dit overlegproces wordt er respect opgebracht voor ieders eigenheid, standpunt, organisatorische capaciteit en maatschappelijke rol.
7. Het overlegproces wordt opgevat als een bundel van overlegprocessen: een Vlaams overleg gecombineerd met regionale overlegprocessen. Op het niveau van het Vlaamse Gewest gaat het om overleg in eerste orde over conceptuele en principiële kwesties. Op het regionaal niveau gaat het overleg in eerste orde over concrete kwesties.
8. De onder (3.) vermelde "Overleggroep" wordt door de partners opgevat als het forum waarin op Vlaams niveau en op permanente basis van gedachten gewisseld wordt in functie van de onder (2.) vermelde doelstellingen. Dit forum wordt ondersteund door het Agentschap voor Natuur en Bos.
9. De overheidspartners ondersteunen dit overlegproces door de tijdige aanlevering van de voor dit overleg benodigde technische en juridische informatie, documenten en voorstellen. Deze informatie wordt op een zo accuraat en begrijpbaar mogelijke wijze voorgesteld. Hierbij wordt transparantie nagestreefd over de, bij de opmaak van deze informatie, genomen beslissingen.
10. De maatschappelijke partners ondersteunen dit overlegproces door te zorgen voor een zo representatief mogelijke delegatie en door de tijdige aanlevering van reacties, reflecties en voorstellen met betrekking tot de op het overlegproces aan de orde zijnde onderwerpen.

11. De partners verbinden zich er toe om op een vertrouwelijke en omzichtige manier om te gaan met ontwerpdocumenten, verkregen in het kader van het proces. Zij verbinden zich er toe om getrouw de status van deze documenten mee te delen en de inhoud op een correcte manier weer te geven.
12. De overheidspartners zorgen, elk binnen hun taakstelling en binnen de daartoe in hun begroting beschikbare middelen, voor de nodige projectmiddelen en alle nuttige begeleiding ten behoeve van de maatschappelijke partners, om hun leden te kunnen voorbereiden op het overleg, de inspraak en de participatie in het kader van het vaststellen en uitvoeren van de instandhoudingsdoelstellingen. Een op te stellen plan van aanpak zal afspraken bevatten over de taken van de respectievelijke maatschappelijke partner of overheidspartner o.a. over het aanleveren van informatie.
13. De maatschappelijke partners zullen, op basis van de onder (12.) vermelde steun en in samenwerking met de overheidspartners, rekeninghoudend met hun eigen capaciteiten en doelstellingen, hun leden informeren over de inhoud van de gevoerde processen, over de geboden mogelijkheden voor overleg, inspraak en participatie en over de mogelijke gevolgen voor hun leden van het in dit overleg besproken beleid. De maatschappelijke partners streven naar een objectieve vertaalslag naar hun leden, met behoud van de wetenschappelijke correctheid.
14. Deelname aan deze overlegprocessen impliceert niet dat de partners het eens moeten zijn met de inhoud van de doelstellingen die het resultaat zijn van deze overlegprocessen. Wanneer er bij het overleg verdeeldheid van mening is, worden de meningsverschillen op een zo correct mogelijke wijze weergegeven: door de maatschappelijke partners bij de doelgroep die men vertegenwoordigt of op andere fora waar dit aan de orde is, en door de overheidspartners bij de beleidsmakers. Wanneer men zijn akkoord geeft in het overleg, wordt dit akkoord verdedigd in strategische adviesraden of op andere fora waar de uitvoering van de Vogelrichtlijn of de Habitatrichtlijn aan de orde is.

3. Het vaststellen van de instandhoudingsdoelstellingen

15. Er wordt uitgegaan van de procedure zoals beschreven in het onder (3.) vermelde besluit.
16. De richtlijn stelt dat de instandhoudingsdoelstellingen vanuit een ecologisch-wetenschappelijke basis moeten worden opgesteld, maar sluit niet uit dat de maatschappelijke en economische noden en uitdagingen van meet af aan op een objectieve en deskundige manier in overweging worden genomen. Het Agentschap voor Natuur en Bos stelt hiervoor een werkwijze op, waarover overlegd wordt.

17. De methode waarmee de instandhoudingsdoelstellingen vastgesteld worden, zal in de Overleggroep besproken en opgevolgd worden, waarbij bijzondere aandacht wordt besteed aan interpretatiekwesties. Het Agentschap voor Natuur en Bos en het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek bewaken de kwaliteit van de basisinformatie, in overleg met de Overleggroep.
18. Voor Habitat- en Vogelrichtlijngebieden worden rapporten opgesteld. Voor gebieden waar Habitat- en Vogelrichtlijn elkaar overlappen wordt een geïntegreerd rapport opgesteld. Op basis van deze rapporten worden per Speciale Beschermingszone de instandhoudingsdoelstellingen (S-IHD) geformuleerd en besproken in het bovenlokale overleg: voor de SBZ-H en de overlappende delen van SBZ-H en SBZ-V altijd, voor de SBZ-V die niet overlappen enkel als er een akkoord bereikt wordt in de Overleggroep. De uitvoering van de instandhoudingsdoelstellingen gebeurt gefaseerd, waarbij de natuurrichtplannen voor de habitatrictlijngebieden eerst worden opgemaakt en gerealiseerd.
19. Vooraleer de minister een voorontwerp van instandhoudingsdoelstellingen en prioriteiten voor een Europees te beschermen gebied vaststelt zullen in een bovenlokaal overleg de vertegenwoordigers van de maatschappelijke partners, in uitvoering van het onder (3.) vermelde besluit, de kans krijgen hun opmerkingen te formuleren. Op basis van de geformuleerde opmerkingen zal het Agentschap voor Natuur en Bos een voorstel tot bijsturing van het voorontwerp van instandhoudingsdoelstellingen maken. Dit voorstel wordt tijdig aan de leden van de Vlaamse Overleggroep bezorgd. Na de bespreking van dit voorstel in de Vlaamse Overleggroep, beslist de minister.
20. In voorbereiding op het bovenlokale overleg wordt in samenspraak met de partners een overzicht van mogelijke concrete beheermaatregelen uitgewerkt, met daaraan gekoppeld de bestaande en wenselijke instrumentenmix. Deze "syllabus" geeft inzicht over de maatregelen die in het veld nodig zijn om de vooropgestelde doelstellingen te bereiken.

4. Het instandhoudingsbeleid – de uitvoering van de IHD

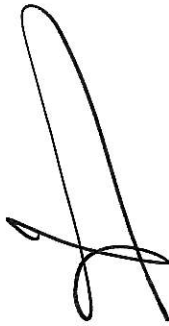
21. De Vlaamse Overleggroep is ook het overkoepelende forum voor het plannen en de algemene uitvoering van de instandhoudingsdoelstellingen.

22. Voor elke speciale beschermingszone wordt er, na het vaststellen van de instandhoudingsdoelstellingen, een natuurrichtplan opgemaakt. Dit plan komt tot stand in samenspraak met de eigenaars, ondernemingen, gebruikers en andere betrokken actoren. In dit natuurrichtplan zullen afspraken worden gemaakt voor het bepalen van de ruimtelijke allocatie van de voor dat gebied vastgestelde instandhoudingsdoelstellingen, desgevallend de taakverdeling voor het realiseren van die instandhoudingsdoelstellingen en de keuze van de in te zetten concrete instandhoudingsmaatregelen en een fasering van de uitvoering. Vooraleer het natuurrichtplan wordt goedgekeurd gaat er daarover een openbaar onderzoek door. Deze werkwijze wordt vastgelegd in een nieuw natuurrichtplanbesluit, in overeenstemming met het decreet natuurbehoud.
23. Vermits de toewijzing van de gewestelijke instandhoudingsdoelstellingen voor de habitats gebeurt binnen de bij Europa aangemelde speciale beschermingszones, tenzij waar dat nodig is voor de bescherming van de in bijlage III van het Natuurdecreet opgenomen planten en diersoorten, gebeurt de uitvoering van de instandhoudingsdoelstellingen voor de afzonderlijke speciale beschermingszones ook binnen deze gebieden. Bijkomende instandhoudingsmaatregelen buiten de speciale beschermingszones kunnen enkel worden voorzien nadat afspraken gemaakt worden met de betrokken actoren en op voorwaarde dat er rekening wordt gehouden met de geldende bestemmingen. Bij voorrang wordt er, bij het nemen van deze maatregelen, gebruik gemaakt van de bestaande instrumenten.
24. Bij de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen zal er rekening worden gehouden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en met de regionale en lokale bijzonderheden. De overheidspartners waken erover dat de vooropgestelde maatregelen haalbaar en betaalbaar zijn en dat bestaande activiteiten en bedrijven maximaal worden gevrijwaard. Indien toch conflictsituaties ontstaan, zien de overheidspartners erop toe dat er in een billijke vergoeding wordt voorzien. De overheidspartners zullen deze problematiek en het bestaande instrumentarium onderzoeken en voorstellen dienaangaande ter bespreking voorleggen aan de overleggroep.
25. De overheidspartners engageren er zich toe om het bestaande instrumentarium, dat gebruikt kan worden voor de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen, te evalueren en voldoende middelen te voorzien voor de uitbetaling van vergoedingen aan privé-eigenaars, ondernemingen, gebruikers en terreinbeherende verenigingen, evenredig aan de gevraagde inspanning.
26. De overheidspartners zullen de maatschappelijke partners alle inhoudelijke en wetenschappelijke informatie ter beschikking stellen om het gevraagde beheer te kunnen uitvoeren.
27. Gelijklopend met de vaststelling van de instandhoudingsdoelstellingen, wordt werk gemaakt van het op punt stellen van een monitoringstelsel. Dit systeem wordt ingeschakeld voor het monitoren van de staat van instandhouding. In het kader van de S-IHD wordt het monitoringstelsel onder andere aangewend in het kader van de vooropgezette fasering. De monitoring vormt de basis voor de opvolging van de implementatie van de instandhoudingsdoelstellingen in alle betrokken gebieden.

Brussel, 30 april 2009

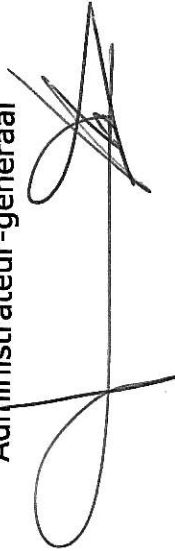
Voor **Algemeen Boerensyndicaat**

Dhr. Vandamme H.
Nationaal voorzitter



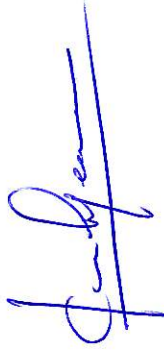
Voor **Instituut voor Natuur- en
Bosonderzoek**

Dhr. Tack J.
Administrateur-generaal



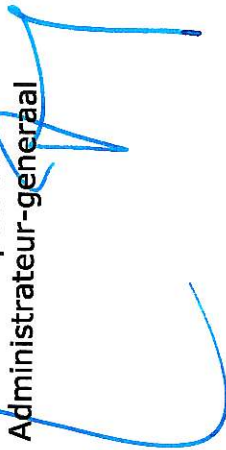
Voor **Vlaamse Hoge Bosraad**

Dhr. Spaas J.
Voorzitter



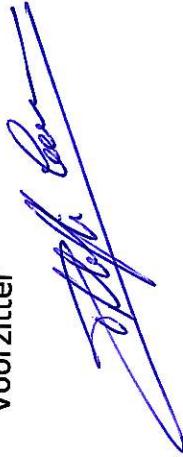
Voor **Agentschap voor Natuur en Bos**

Mevr. Evenepoel M.
Administrateur-generaal



Voor **Landelijk Vlaanderen**

Dhr. Casier P.
Voorzitter



Voor **VOKA**

Dhr. Muyters P.
Gedelegeerd bestuurder



Voor **Boerenbond**

Dhr. Vanthemsche P.
Voorzitter



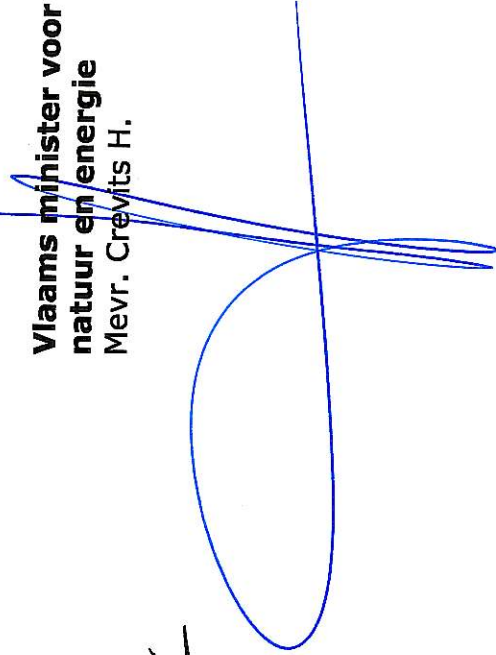
Voor **Natuurpunt**

Dhr. Roggeman W.
Voorzitter



**Vlaams minister voor leefmilieu,
natuur en energie**

Mevr. Crevits H.



Voor **Hubertus Vereniging
Vlaanderen**

Dhr. Steverlynck Y.
Voorzitter



Voor **UNIZO**

Dhr. Van Eetvelt K.
Gedelegeerd bestuurder

